

El pasado mes de septiembre del 2017, nuestro país fue sacudido por los mayores sismos registrados en los últimos años, afectando principalmente a poblaciones de Oaxaca y Chiapas. Hoy, a casi cuatro meses de ocurrido el terremoto de 8.2 grados, ¿se está avanzando en la reconstrucción?

Tras estos sismos, el Gobierno Federal puso en marcha un plan de acción de resguardo, registro y reconstrucción, en cada una de las localidades afectadas, he implemento un “Apoyo a la autoconstrucción y reparación de viviendas”, que consiste en la entrega de una tarjeta con 15 mil pesos para aquellos que su vivienda presenta daño parcial y 120 mil pesos en cuatro ministraciones; 20% es para el pago de mano de obra y 80% para la compra de material de construcción, para quienes tuvieron daños totales de su vivienda, de acuerdo a los daños determinados en el levantamiento del censo:

Municipio	Viviendas Afectadas por el Sismo de magnitud 8.2 07/sep/2017						
	Total de Viviendas	Pérdida Parcial	Pérdida Total	Viviendas Demolidas al 14/dic/2017	M3 Demolidos	%	Viviendas Por Demoler
Guevea de Humboldt	929	611	318	232	19,256	73.0%	86
Reforma de Pineda	1,120	477	643	150	12,450	23.3%	493
San Francisco Ixhuatan	2,658	1,503	1,155	127	10,541	11.0%	1,028
San Mateo del Mar	1,788	974	814	179	14,857	22.0%	635
Santo Domingo Zanatepec	1,578	1,045	533	152	12,616	28.5%	381

1

Para realizar dichas acciones y lograr los objetivos propuestos el Gobierno Federal a través de la Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano (SEDATU), convoco a los Desarrolladores Sociales de Vivienda y Organismo Ejecutores de Obra (OEO) certificados por la Comisión Nacional de Vivienda (CONAVI), de los cuales Casa y Ciudad A.C. forma parte y cuenta con registro No. 520008040.

La tarea consiste en brindar **Asistencia Técnica**, en los estados con declaratoria de desastre natural, es decir, una asesoría calificada, gratuita proporcionada por expertos contratados por la CONAVI, para acompañar a las familias afectadas en la autoconstrucción o construcción asistida de su vivienda.

El asesor técnico se encargará de generar un expediente, elaborar un programa de actividades, así como un proyecto arquitectónico de la vivienda a reconstruir que deberá ser aprobado por el afectado. El afectado tiene la decisión sobre la demolición de su vivienda, si no la autoriza, debe contar con un Dictamen de Seguridad Estructural por parte de Protección Civil para salvaguardar la vida de los vecinos y de la propia familia.

¹ Datos tomados del “Censo de Viviendas y acciones para la Reconstrucción, Transparencia y rendición de Cuentas”, SEDATU.

Pasos para la reconstrucción:

Cabe señalar que los pasos pueden variar, en algunos casos se puede tener la tarjeta antes de la demolición, o después de la asistencia técnica.

La CONAVI ha considerado los siguientes **mecanismos de construcción**:

- **Autoconstrucción:** el propietario construye con sus propios medios y equipo de construcción.
- **Construcción local:** el propietario permite que una constructora local desarrolle el proyecto elaborado por la Asistencia Técnica.
- **Construcción asistida:** el propietario contrata a una empresa social (Organismo Ejecutor de Obra, (OEO) que lo apoyará en el proceso de edificación.
- **Autoconstrucción asistida:** el propietario elige un modelo pre-definido por el asesor técnico y decide construirlo a través de sus propios medios.

¿Quiénes son los asesores técnicos?

La CONAVI tiene a su cargo la operación y gestión de la Asistencia Técnica, parte de su equipo de arquitectos e ingenieros, están asesorando en los Módulos de Asistencia Técnica ubicados en cada localidad y apoyando en el acompañamiento de autoconstrucción o construcción asistida de la vivienda.

Otros actores que ofrecen **Asistencia Técnica**, son las empresas sociales (**OEO**), que visitan a los afectados en los domicilios de contacto, proporcionados en el censo, para ofrecer asesoría y acompañamiento en la edificación o recuperación de su vivienda, y este es el grupo al que pertenece Casa y Ciudad A.C.

¿Cómo funciona la Asistencia Técnica?

- Casa y Ciudad A.C. ha convocado a reuniones amplias, en las que explica los alcances de la Asistencia Técnica y las opciones que tienen los afectados para construir sus viviendas.
- En sitio, donde Casa y Ciudad A.C. (Organismo Ejecutor de Obra, OEO), visita los domicilios de los afectados para ofrecer Asistencia Técnica y acompañarlos en el proceso de reconstrucción de su vivienda.



De esta forma Casa y Ciudad A.C., ofrece asesoría e información detallada, sobre el proceso de autoconstrucción o construcción asistida, así como aclara dudas y sensibiliza a la población afectada sobre las ventajas de contar con Asistencia Técnica.

Por su parte la CONAVI, identifica la situación del afectado, le menciona sobre el procedimiento para recibir la Asistencia Técnica por parte de la empresa social (OEO) que le corresponde, de acuerdo al mapa de empresas sociales por localidad; esta empresa ofrecerá un acompañamiento para tomar juntos la mejor decisión en la construcción de la vivienda, recomendando técnicas constructivas y estructurales resistentes al sismo, así como una solución de crecimiento progresivo.

Actualmente Casa y Ciudad A.C., está dando Asistencia Técnica en las comunidades de Guevea de Humboldt, Reforma de Pineda, San Mateo Ixhuitan y Santo Domingo Zanatepec, atendiendo los folios designados con anterioridad por CONAVI (dónde se trabaja con la organización Comunidades Campesinas en el Camino), y en San Mateo del Mar en colaboración con Fundación Loyola, el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente -ITESO-, La Universidad Iberoamericana Ciudad de México (atendiendo a población que no tiene folio, ni tarjeta de subsidio), todas ellas en el estado de Oaxaca, la atención consiste en ofrecer los conocimientos necesarios para la edificación de una vivienda, incluyendo procesos participativos de construcción, construcciones resistentes al sismo, condiciones climáticas, tipologías locales, imagen urbana, materiales locales, estructura, sistemas e instalaciones incluyendo sustentabilidad; Adicionalmente en algunos casos apoya a la población con asesoría sobre compra de materiales, costos, sistemas constructivos, o cualquier otra duda técnica referente a la autoconstrucción o construcción asistida de su vivienda.



Asamblea de personas sin folio en San Mateo del Mar.
Foto: Georgina Sandoval

Algunas de las funciones que realiza el equipo de asesores técnicos de Casa y Ciudad A.C. en las comunidades son:

- **Sensibilización:** el asesor técnico tiene a su cargo identificar los riesgos inherentes a la región y sensibilizar al propietario en mecanismos para su correcta mitigación. Deberá conocer las características físicas del suelo mediante estudios de mecánica de suelo, mismos que le permitirán mitigar potenciales daños de eventos recurrentes.
- **Proyecto ejecutivo:** elaboración del proyecto ejecutivo de la vivienda de acuerdo a los requerimientos de la persona beneficiada. Este proyecto se elabora con base a la vivienda ideal para la familia afectada y no obedece únicamente al presupuesto recibido para reconstrucción.
- **Etapas de construcción:** considerando la disponibilidad de recursos de la familia afectada, el asesor técnico desarrollará una programación de etapas de construcción.
- **Apoyo en selección y compra de materiales:** el asesor técnico apoyará en la selección de materiales, y con la integración de una lista de materiales de acuerdo a la programación de las etapas de construcción establecidas.
- **Seguimiento de edificación:** el asesor técnico dará seguimiento (durante la duración de su contrato), apoyando a las cuadrillas en el mejor desempeño de sus labores, identificando mejores soluciones para fortalecer elementos estructurales de la vivienda.



Situación post sismo en la Zona del Istmo de Tehuantepec.

Foto: Georgina Sandoval

¿En qué debemos seguir trabajando?

Casa y Ciudad A.C. continuará proponiendo, y trabajando para que las políticas públicas de respuesta a los daños ocasionados por fenómenos naturales, atiendan a las personas, grupos y comunidades desde una atención integral que permita evolucionar hacia un “**modelo de recuperación social**” y no solamente desde una concepción de reconstrucción física o asistencialista.

Sharon Castillo
Enero 2018.



Situación post sismo en la Zona del Istmo de Tehuantepec.
Foto: Georgina Sandoval